

1/2022.

BELSŐ ELLENŐRI JELENTÉS

Tinnyei Közös Önkormányzati Hivatal

KAPCSOLATOK

Szabályszerűségi ellenőrzés

I.

AZ ELLENŐRZÉS SZERVEZÉSÉRE VONATKOZÓ ADATOK

Az ellenőrzést végző szervezet: Egyen-Súlyzó Kft.

Az ellenőrzés tárgya: tervezett ellenőrzés

Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi

Az ellenőrzés időpontja: 2022. január-február

Az ellenőrzést végző neve, megbízólevelének iktató száma:

Dr. Zsadányi Nagy Csaba K/2022/1

Az ellenőrzés időpontjában hivatalban lévő vezetők:

Krix Lajos polgármester

Geréb Tünde jegyző

Ellenőrzés helye: Tinnyei Közös Önkormányzati Hivatal, Társulás, Kft iroda

Vonatkozó jogi háttér: A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet

Alkalmazott ellenőrzési eszközök és módszerek: nyilvántartások, dokumentációk, kifizetések, nyilvánosság vizsgálata

Ellenőrzött időszak: 2020-2021. év

Ellenőrzés tervezett időtartama: 12 nap

Ellenőrzés tényleges időtartama: Előkészítés: 4 nap

Ellenőrzés 6 nap

Írásba foglalás 2 nap

Előzmények:

Az önkormányzatoknál a 370/2011.(XII.31.) Korm. rendelet előírásai alapján előírt belső ellenőrzési feladatokat Társaságunk látja el vállalkozási tevékenységben, a közösen kidolgozott belső ellenőrzési ütemtervben foglalt témakörökben. Jelen ellenőrzés szerepel az elfogadott belső ellenőrzési tervben.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.), valamint az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló, többször módosított 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban Ávr), és a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011.(XII.31.) Korm. rendelet (Bkr.) előírásai alapozták meg.

Jelen ellenőrzésünk célja annak megállapítása, hogy Tinnye és Pilisjászfalu önkormányzatok mely társulásokban vettek/vesznek részt, milyen lehetőségek álltak rendelkezésre, a társulásokban végzett munka milyen publicitást nyert.

Jogszabályi rendelkezések

- 1990. évi LXV. törvény a helyi önkormányzatokról 39-40.§. körjegyzőség; 41-44.§. társulások
- 1997. évi CXXXV. törvény a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről,
- 244/2003. (XII. 18.) és a 65/2004. (IV. 15.) sz. kormányrendeletek
- 2004. évi CVII. törvény a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról

- 2011. évi CLXXXIX. törvény a helyi önkormányzatokról IV. fejezet 87-95.§.
- 478/2020.(XI.3.) Kormányrendelet a vészhelyzet kihirdetéséről

II.

I. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK

Magyarország fejlesztési koncepciói az uniós csatlakozással jelentősen megváltoztak. A szétaprózódott települések erőforrásainak koncentrációja a rendszerváltás előtt a járási rendszerre alapult, ezt követte a körjegyzőség, majd az önkormányzati társulások. A kormányhivatalok elvileg fejlesztési-tervezési centrumok, minimális forrásokkal. Az uniós csatlakozás, a Magyarország hét tervezési-statisztikai régióra osztását 1999-ben végezték el az 1999. évi XCII. törvény értelmében. A régiós felosztás elsősorban az Európai Unió statisztikai alapon (NUTS) nyugvó támogatási rendszere miatt jött létre.



Sokéves folyamat vált valóra azzal, hogy a relatív alulfejlett Pest megye levált az EU-átlagnál fejlettebb Budapestről és önálló régióvá vált 2021-től, amelyet már az Európai Bizottság is jóváhagyott, emiatt megváltozott a regionális támogatási térkép is. A 2021-2027-es uniós fejlesztési ciklusban Pest megye már önálló régióként jogosult uniós forrásokra, amelyek volumene drasztikusan megnő. Pest megye jelentős közlekedésfejlesztési, szenny- és ivóvíz, valamint a környezetvédelmi pályázatokra is számíthat. Ezzel megszűnt az a hátrány, amit a Budapesttel való közös régiós helyzet okozott, s ami miatt az uniós támogatások nagy részétől esettek. Mindezen változások még inkább kiemelik a társulások lehetőségeit, szerepét a fejlődésben. Pest megyében 2021-ben 16 többcélú kistérségi társulás tevékenykedett.

Az önkormányzatok korábban is keresték az együttműködési lehetőségeket, amit a rendszerváltozást követő településszerveződés módosulása is indokolt. Térségünkben több ilyen kapcsolati forma is létrejött, majd átalakult, megszűnt. Ezen változások részben az uniós jogharmonizáció, részben a település szerkezet módosulása miatt következtek be. Egy ilyen társulásba bekapcsolódás számos lehetőséget nyit meg, mindenképpen előnyös lehet.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mőtv.) 2013. január 1-jén hatályba lépett rendelkezései közül a IV. fejezet a helyi önkormányzatok társulásaira vonatkozó szabályozást tartalmazza. A törvény hatálybalépést követő hat hónapot biztosított az Mőtv. 146. § (1) bekezdése alapján a 2013. január 1. előtt kötött önkormányzati társulási megállapodások felülvizsgálatára.

II. Pilis-Buda-Zsámbék Többcélú Kistérségi Társulás

2010. őszén alakult meg és megválasztotta elnökét és alelnökeit: a tanács elnökének Bencsik Mónikát, Nagykovácsi polgármesterét, alelnököknek dr. Sente Kámán solymári és Varga László perbáli polgármestert választották.

Utolsó elnöke Gromon István pilisvörösvári polgármester, utolsó székhelye Pilisvörösvár volt. A társulás jogszabályi változás miatt 2013-ban megszűnt. A tagok ezt követően megalakították a Pilisi KÖTET egyesületet.

Tagjai voltak: Nagykovácsi, Perbál, Pilisborosjenő, Piliscsaba, Pilisjászfalu, Pilisvörösvár, Pilisszántó, Pilisszentiván, Remeteszőlős, Solymár, Tinnye, Tök, Üröm, Zsámbék

Az alapokirat szerint a társulásban szereplő “települési önkormányzatok megállapodnak abban, hogy egyenjogúságuk tiszteletben tartásával, a kölcsönös előnyök és az arányos teherviselés alapján önálló jogi személyiséggel rendelkező többcélú önkormányzati társulást hoznak létre a közszolgáltatások magasabb szakmai színvonalon történő, illetve hatékonyabb ellátása; a kistérségi területfejlesztési programok és projektek megvalósítása; a kistérségi közigazgatási ügyintézés korszerűsítése; és a jogszabályok által a többcélú kistérségi társulások hatáskörébe utalt feladatok ellátása érdekében”. A Tanács üléseit a munkaterv szerint, de évente legalább négy alkalommal tartotta.

III. Budakörnyéki Önkormányzati Társulás (BÖT)



A 2013. évi jogszabályi változásoknak köszönhetően, az önkormányzati törvény által biztosított önrendelkezési társulási jogával élve 2013. május 31-én Biatorbágy, Budajenő, Budakeszi, Herceghalom, Nagykovácsi, Páty, Perbál, Remeteszőlős és Tök települések önkormányzatai létrehozták a Budakörnyéki Önkormányzati Társulást, mint jogi személyiséggel rendelkező szervezetet. A társulás székhelye Budakeszi városa, elnöke Budakeszi polgármestere. A költségvetési szerv alapításának dátuma: 2014.07.01.

2014. június 1-től Telki község, 2016. július 1-től Tinnye és 2017. július 1-től Pilisjászfalu csatlakozásával a társulás tovább bővült. Perbál kilépett 2021-ben. Jelenleg ez a társulás aktívan működik, rendszeres tart üléseket, szervez programokat. Közel 65 ezer fős a terület, ez előny a pályázatoknál.

Éves költségvetés alapján, Szervezeti és működési szabályzattal, költségvetéssel és beszámolóval működik. A Társulási Tanács, mely a települések polgármestereiből vagy delegáltjaiból áll, évente minimum 6 alkalommal ülésezik. A települések a társulás működéséhez korábban 250, jelenleg 300.-Ft/fő/év hozzájárulást fizetnek. Finanszírozzák továbbá az általuk igénybe vett feladatokat. költségvetési határozatban –az igénybevétel arányában - állapítják meg.

A Társulás feladatai:

- területfejlesztés
- belső ellenőrzés
- esélyegyenlőségi tervek készítése
- térségi turizmus-fejlesztés
- közművelődési tevékenységek

Elsődleges eszköze a vélemény és tapasztalatcsere, tervezett jogszabályok közös véleményezése (pl. behajtási engedély). Összehangolja a tevékenységeket, közös kiadványokkal járul hozzá a térség turisztikai fejlődéséhez. Társulási megállapodása legfrissebb, 12. módosítása 2020. XII.01.-én lépett hatályba. Ebben is szerepelnek a közös munkacsoportok: Híd és a Közterület-felügyelet.

Üléseit a Budakörnyéki TV egyenes adásban közvetíti, jegyzőkönyv és hangfelvétel készül, a tagokat emailben értesítik a napirendről. Kérés esetén a társulás vezetője az érintett polgármesteri hivatalban tájékoztatást tart.

Kerékpár-forgalmi hálózati terv

A társulás és Zsámbék város megbízásából 2017-ben a turisztikai lehetőségekre fókuszáló terv készült. Felhasználható uniós pályázatoknál. Elkészült a térség hálózati terve, ennek alapján a települések fejlesztési terve kapcsolható.

Gazdaságfejlesztési terv

2020. novemberében készült, a kialakult járványügyi helyzet rövid- és hosszú távú hatásai kivédésére. A tervezéshez összehasonlítást végeztek a környezet más társulásaival (vállalkozások, infrastruktúra, környezetvédelem). Ezen értékelemzés Tinnyét a lemaradók csoportjába sorolta. A javaslattevői rész már a COVID-os tapasztalatokat is figyelembe veszi.

III/1. Budakörnyéki Közterület-felügyelet

A társulás 2014. július 1-jétől – Magyarországon jelenleg egyedüliként társulási formában – működteti a **Felügyeletet**, mely jelenleg kilenc településen, Biatorbágyon, Budajenőn, Budakeszin, Herceghalmon, Nagykovácsiban, Pátyon, Perbálon, Tinnyén, Tökön, valamint Pilisjászfalu csatlakozását követően ezen településen is ellátja feladatát. Tinnye időközben kilépett, Pilisjászfalu az adósságrendezésig felfüggesztette tagságát. Legfontosabb feladatai illetékeségi területén a hatályos jogszabályokban, valamint az önkormányzatok rendeleteiben meghatározott magatartási és közlekedési szabályok betartatása; a szabályszegések és a szabálysértések megelőzése, megszakítása, illetve befejezett szabályszegés, szabálysértés esetén a jogszabályban rögzített helyszíni bírság kivetése vagy eljárás kezdeményezése az illetékes hatóságnál; valamint az önkormányzati vagyon védelme.

Szervezeti és Működési Szabályzatának legutóbbi, 5. módosítását 2021. április 21.-én fogadták el. Ellátott feladatok: közbiztonság, közrend, közterület rendjének fenntartása, igazgatásrendészet, bűnmegelőzés (közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény, az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény, valamint további jogszabályok alapján)

III/2. HÍD Szociális, Család és Gyermekjóléti Szolgálat és Központ

Székhely: 2092 Budakeszi, Fő utca 103. Az Intézmény 2005 óta integrált keretek között, felkészült szociális szakemberei által nyújt segítséget koruk, szociális helyzetük miatt nehéz helyzetbe került lakosoknak. Ellátott feladatok:

Szociális alapellátás

Családterápia, családkonzultáció, párterápia

Kapcsolattartási ügyelet

Mediáció, közvetítő eljárás
Jogi tanácsadás
Pszichológiai tanácsadás
Készenléti telefonos szolgálat
Utcai szociális munka

Szervezeti és Működési Szabályzatát, szakmai programját legutóbb 2021. december 10.-én módosították. 2018. májusban csatlakozott az alapítókhoz Tinnye és Pilisjászfalu.

Elkészítették a 2018-2030. évekre a Budakörnyéki egészségprogramot, költségelték, évente értékelik. Községek jelenleg ezen tevékenységekben részt vesznek (információs anyagok, internetes fórumok stb.)

Egészségügyi programjukat az Országos Korányi Intézettel egyeztették, WHO támogatást is szereztek.

Sikeres sport rendezvények szervezésében vettek részt: iskolákban felmenő rendszerben asztalitenisz, kosárlabda, kézilabda és foci kupára került sor, ennek folytatását tervezik.

IV. Pilisi Medence Önkormányzatainak Területfejlesztési Társulása Egyesület (KÖTET)

Székhely: 2084 Pilisszentiván, Szabadság út 85.

2003 év október 16. napján létrehozták a Pilisi Medence Kistérség Önkormányzati Területfejlesztési Társulást. A társulás létrehozásának célja: önkormányzati feladat- és hatáskörök, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatásköreinek hatékonyabb, célszerűbb közös ellátása, a közös területfejlesztési célok kidolgozására és megvalósítása. A 2013. novemberben kötött, majd 2020. január 23.-án megújított társulási megállapodás, alapszabály ezen célokat megerősíti.

A társulás alapítói: Piliscsaba, Pilisjászfalu, Pilisvörösvár, Pilisszántó, Pilisborosjenő, Pilisszentiván, Solymár, Tinnye, Remeteszőlős Önkormányzata. A tagok vállalják a lakosságszám alapján a 15 Ft / fő / év társulási tagdíj megfizetését.

Csobánka Község Önkormányzata 2020. január 20.-i kelttel az Egyesületbe tagként belépett.

Feladat és hatáskörök:

- a) Közös területfejlesztési célok kidolgozására és megvalósítása
- b) Az infrastrukturális hálózatok fejlesztésének, az idegenforgalmi és turisztikai fejlesztéseknek, az oktatási és kulturális, egészségügyi és sportkapcsolatok fejlesztésének, a környezetvédelmi, tájvédelmi szempontok érvényesítésének kiemelt területeként való kezelése,
- c) Az önkormányzatok közötti információs rendszer, véleménycsere kialakítása,
- d) A nem önkormányzati szervek bekapcsolásának koordinálása, elősegítése a közös célkitűzések megvalósítása érdekében.
- e) A társulás közös feladatai megvalósítása érdekében gazdálkodási tevékenységet is folytathat, vállalkozásokat szervezhet, dönthet alapítványok létrehozásáról, pályázatok, különösen támogatási célú pályázatok beadásáról, meghatározza a pályázaton elnyert támogatás vagy egyéb forrásból származó összegek felhasználásának módját, kereteit, egyéb támogatási forrásokat kutat fel és vesz igénybe.

A tagdíjat a tagtelepülések évente, lakosságszám arányosan fizetik, mértékét az önkormányzatok költségvetését megelőző időszakban, de legkésőbb minden év november 20-ig a társulási tanács minősített többségű határozatával fogadja el, ennek hiányában a tagdíj mértéke újabb döntésig változatlan marad.



A Társulási tanács ülése nem nyilvános, azon a tagokon és az Elnökségen kívül az Elnök által meghívottak és az Alapszabály vagy a Társulási tanács határozata alapján tanácskozási joggal rendelkező személyek vehetnek részt. A Társulási tanács üléséről jegyzőkönyvet kell felvenni, melyet az Elnök és a Társulási tanács ülésén az Elnök által felkért 2 tag hitelesít.

A társulás tanácsba delegált képviselő évente legalább egy alkalommal beszámol képviselőtestületének a társulás működéséről, tevékenységéről, terveiről, pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról, a társulási tanácsban végzett saját tevékenységéről.

Hosszú, két éves szünet után, találkoztak a tagönkormányzatok polgármesterei. (Korábban, 2019-ben már napirenden volt az M10-es út építése, ez még a tervezés szakaszában van.) Popp-réné Révay Gyöngyi, Pilisszentiván polgármestere, a Kötet elnöke köszöntötte a résztvevőket. A vezetők – a járvány miatti kényszerszünete után - rendszeresen találkoznak, hogy megbeszéljék a településeiket közösen érintő fontos kérdéseket. „A mai megbeszélés témáiról, eredményeiről hamarosan tájékoztatjuk Önöket” – ez szerepelt a honlapon, de a bővebb anyag még nem jelent meg. Használják a Szentiváni Újság publicitását, de ezt a helyiek figyelik csak.

A Tandem Mérnöki Iroda 2003-ban elkészítette Pilis Kötet területéhez tartozó kerékpárforgalmi hálózat tanulmánytervét. Ebben Tinnye a 6.8. pontban szerepel, meghatározva, mely útszakaszon nem célszerű kerékpárutat építeni. A javasolt útszakaszok a 4, 5, 7. 8 és 9. Pilisjászfalu esetében mind a 6 szakasz kedvező lehetőségekkel rendelkezik.

Felvettem a kapcsolatot dr. Peller Györggyel, a társulás titkárával. Az egyesületi és képviselőtestület munka torlódása miatt észrevételei a tervezettnél később érkeztek be. Tájékoztattam, hogy az egyesület alacsony költségvetésű, erről és a beszámolóról a tagok döntenek. Közös javaslatokkal keresik meg az illetékes hatóságokat, így az érdekképviselőlet nyomatékossá, sikeresebbé válik. Folyamatban van a megfelelő pilisvörösvári rendőrségi épület kialakítása, amelyhez az adott önkormányzat ingyenesen biztosított telket, a KÖTET-tagok pedig a pályázatban vettek részt.

2021. december 2.-án Pilisszentivánon egyeztettek a térség polgármesterei, a tanácskozássra Menczer Tamás és Vítályos Eszter kapott meghívást. Ez már inkább kampányrendezvény volt. Több fontos témát is tárgyaltak, de a legfontosabb a rendőrőrs építése és a Covid-járvány volt.

V. Egyéb társulások, szövetségek

Dunakanyari és pilisi önkormányzatok többcélú társulása

2004-ben, majd ezt megerősítve 13 önkormányzat hozta létre, községeink ebben nem vesznek részt.

Átölel a Pilis-Dunakanyar Szövetség

Az Emberi Erőforrások Minisztériumának támogatásával jött létre 2021. tavasszal, 17 települést érintően. Megalkotását kérdőíves kutatás és 10 térségi, szakmai munkacsoport véleményezése előzte meg. A 2030-ig szóló, térségi fejlesztéspolitikai stratégiáját Visegrádon ismertették. Óriási mérföldkő, hogy a közbeszerzés kiírásával megkezdődött az M0-s északi szakaszának beruházása.

Önkormányzataink nem érintettek.

VI. A vizsgálat megállapításai:

Tinnye és Pilisjászfalu ismeri a társulási-egyesületi szerveződések, az ezekben rejlő együttműködési és pályázati lehetőségeket. Erőn felüli kötelezettségeket nem vállaltak, a tagdíjakkal nem maradtak el. A járványügyi vészhelyzet a társulások működését is megnehezítette, részben online módra kényszerítette.

Az egyes önkormányzatok a társulások tevékenységéről relatíve keveset tudnak. Egyrészt nem készültek az elmúlt két évben kiadványok, prospektusok, szórólapok, a facebook felületen is szórványos közlemények jelentek csak meg. (A testületi ülések felvételei visszamenőleg is megtekinthetőek.) A nyilvánosság olyan értelemben biztosított, hogy a társulás alapdokumentumai, mint a társulási megállapodás, Alapító Okirat, SZMSZ, Ügyrend, külön megállapodások, ülés jegyzőkönyvek, döntések, határozatok, egyéb közérdekű adatok (költségvetés, beszámoló) elérhetőek.

A társulási tanács ülései, a tinnyei képviselő testületi ülések (a zárt ülések kivételével) a helyi televízió, illetve a facebook oldal révén közvetlenül követhetőek.

VII. A társulások nyilvánossága eltérő:

Budakörnyéki Önkormányzati Társulás (BÖT) üléseit a helyi televízió élőben közvetíti, szórólapokat, kiadványokat készít. A járvány miatt a kedvelt színes tájékoztató az utóbbi három évben elmaradt, ebben az egyes községek is bemutatkoztak rendezvényeikkel. Jegyzőkönyvei, határozatai szabadon olvashatók.

Az elérhetőségek (telefonszám, internet), nyitvatartási-ügyeleti idő könnyen megtalálható.

Pilisi KÖTET a nyilvánosságtól elzártan működik: a Társulási tanács ülése nem nyilvános, azon a tagokon és az Elnökségen kívül az Elnök által meghívottak és az Alapszabály vagy a Társulási tanács ülés határozata alapján tanácskozási joggal rendelkező személyek vehetnek részt.

A jegyzőkönyvet és a nyilvántartást, mint a határozatok nyilvántartását szolgáló okiratot, lefűzve és sorszámozva kell az Társulás iratai között megőrizni. Folyamatos kezelését az Társulás Elnöke látja el. Az adminisztratív feladatokat Peller György pilisszentiváni jegyző látja el. A KÖTET nem is tervezi kiadványok megjelentetését.

Az Elnökség ülése sem nyilvános, azon az elnökségi tagokon kívül az Elnök által meghívott személyek vehetnek részt.

Viszonylag kevés internetes anyag található a KÖTET-ről, de pl. Farkas András facebookos bejegyzésének címe: „A *Pilisi Kötet* ülése ma délelőtt Pilisszentivánon. Eszmecsere közbiztonsági, hulladékszállítási, kerékpárút-hálózati és pályázati kérdésekben.”
Ezt csak zárt kör nyithatja meg, azaz nem nyilvános!

Tevékenységről a www.pilisjaszfalu.hu, honlapon 2007. áprilisban az együttműködésről, annak előnyeiről, céljairól közöl terjedelmes írást, ez nem nevezhető naprakész anyagnak.

III.

VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

1. Az ellenőrzés tárgya, módszerei:

Társulási megállapodások, Szervezeti és Működési Szabályzatok, beszámolók, dokumentációk elemzése, személyes konzultációk. (Külön köszönet a Budakörnyéki Önkormányzati Társulás (BÖT) vezetőjének, Somogyi Farkas úrnak a bőséges irodalomért, a konzultációért.)

2. Főbb megállapítások a következők

A társulások létrehozási kiinduló alap a sikeres pályázatokhoz. Az információk megosztására több helyi módszert alkalmaznak, ezek tovább fejlesztése szükséges (facebook, helyi tévé, beszámolók, szórólapok stb.).

3. Javaslat az önkormányzatok részére:

A testületi üléseken, a polgármesteri tájékoztatón, az éves beszámolóban szerepeljen a társulások helyzete, készítsenek erről kifüggeszthető tablót, esetleg szórólapot. Hívjanak meg társtelepülési vezetőt eszmecserére. Mindenképpen növelni kell az információ áramlást, mert ezzel a képviselők és a lakosság jobban aktiválható.

Vizsgálják meg a közös pályázati lehetőségeket, ehhez falugyűlésen szólítsák meg a lakosságot.

A 2022-es költségvetésnél a szóbeli kiegészítésnél emeljék ki a közös célokat. A társulási ülésekről a következő képviselő testületi ülésen adjanak tájékoztatót.

A társulások külön, önálló web oldalt vezessenek, ahol a legfrissebb információk könnyen megtalálhatók.

4. Az ellenőrzés lezárása

A tervezetet megvitátásra a BÖT-nek, a Közös Hivatal jegyzőjének és polgármesterének megküldtem. Pilisszentiván jegyzőjével konzultáltunk.

Szeged, 2022. március 19.

EGYEN-SÜLYZŐ
Kereskedelmi és Szolgáltató KFT.
6725 Szeged, Teve utca 6. I. em. 10.
Adószám: 24900801-1-06
Dr. Zsádányi Nagy Csaba 6-51100005
e-mail: zsadanyi.nagy.dr@gmail.com
belső ellenőr