

Előterjesztést készítette: Ladányi Péter képviselő
Előterjesztő: Ladányi Péter képviselő
Elfogadása: képviselő-testületek, egyszerű többség
Mellékletek: -
Dátum: 2021-09-05

LP16

ELŐTERJESZTÉS

Tinnye és Pilisjászfalu Község Önkormányzatai Képviselő-testületének
soron következő összevont képviselő-testületi ülésére

a

2/2021. ÉRTÉKHATÁR ALATTI BESZERZÉSI SZABÁLYZAT
Tinnye és Pilisjászfalu Község Önkormányzatának és Intézményeiknek,
valamint a Tinnyei Közös Önkormányzati Hivatalnak a közbeszerzési értékhatárt el nem érő
beszerzéseinek rendjéről szóló szabályzata

módosításáról.

Tisztelt Képviselő-testületek!
Tisztelt Jegyző Asszony!

A hivatalok működését korábbi években több alkalommal vizsgálta az ÁSZ és a MÁK. Ennek kapcsán több hiánypótlásra és mulasztásra hívták fel az önkormányzat figyelmét, többek között a hiányzó és nem megfelelően megalkotott szabályzatok jelentettek problémát. Ennek orvoslására számos szabályzat elkészítésre került (még az előző ciklusban), amelyeket a 2019. március 26-i közös képviselő-testületi ülésen – lóhalálában – mindkét képviselő-testület elfogadott.

A 2021-ben a pandémiás veszélyhelyzet alatt – szintén lóhalálában – megtörtént a szabályzatok felülvizsgálata, és a szabályzatok a különleges jogrend miatt polgármesteri határozatokkal kerültek elfogadásra, jóváhagyásra.

Állapot:	hatályon kívül	hatályos
Jóváhagyva, elfogadva:	22/2019. (III. 26.) kt. hat. – Tinnye 22/2019. (III. 26.) kt. hat. – Pilisjászfalu	5/2021. (II. 24.) pm. hat. – Tinnye 7/2021. (II. 24.) pm. hat. – Pilisjászfalu
Szab. száma:	2/2019.	2/2021.
Cím:	A BESZERZÉSEK RENDJE	ÉRTÉKHATÁR ALATTI BESZERZÉSI SZABÁLYZAT
Alcím:	Pilisjászfalu és Tinnye Község Önkormányzatának és Intézményeiknek, valamint a Pilisjászfalui Közös Önkormányzati Hivatalnak a közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzéseinek rendjéről szóló szabályzata	Tinnye és Pilisjászfalu Község Önkormányzatának és Intézményeiknek, valamint a Tinnyei Közös Önkormányzati Hivatalnak a közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzéseinek rendjéről szóló szabályzata

A szabályzatok felülvizsgálata során a 2/2019. számú, a „Beszerzések rendjéről” szóló szabályzat is aktualizálásra került. Bár a beszerzési szabályzatot annak polgármesteri elfogadása előtt a képviselők nem láthatták, még a szabályzat képviselőknek történő megküldése előtt (2021. február 26-án) – a

képviselők hiányos tájékoztatása miatt még nem tudva arról, hogy azt a polgármesterek már elfogadták – módosítási javaslatokkal éltem. A szabályzat azonban ezt követően már nem került módosításra, tehát a polgármesterek által elfogadott 2/2021. sz. beszerzési szabályzatban a képviselői észrevételek és javaslatok nem lettek figyelembe véve.

Alaposan megvizsgálva a 2019-es (korábbi) és az aktualizált, jelenleg hatályos (2021-es) szabályzatot, a formázáson és a szabályzat számozásán és az egyetlen beszúrt mondaton kívül az indikatív ajánlatkérésekről lényegében nem történt érdemi változás. Pedig az ÁSZ korábbi tanácsadó levelében a "11. Beszerzések lebonyolításával kapcsolatos eljárásrend" szabályzat is szerepelt, mint „feltárt hiányosság”, bár a képviselőket nem tájékoztatták arról, hogy mik a konkrét „hiányosságok”.

Kapcsolódó jogszabályok:

- a 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól
- a 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről, és annak végrehajtási rendeletei
- a 2000. évi C. törvény a számvitelről
- Tinnye és Pilisjászfalu Önkormányzatainak Szervezeti és Működési Szabályzatai
- Tinnye és Pilisjászfalu Önkormányzatainak alapító okiratai

A javasolt módosítások indoklása:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2. § (2) bekezdése előírja az önkormányzatok széles nyilvánosság előtti működését:

„Mötv. 2. § (2) A helyi önkormányzás a helyi ügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot.”

Amennyiben a hatályos szabályzatban szereplő módon a választott képviselők sem kapnak információt a beszerzések tényéről és adatairól, a fenti jogszabály közpénzből történő beszerzések kapcsán történő teljesítése sem lehetséges. Emiatt rendkívül fontos legalább a képviselő-testületek tájékoztatása a beszerzésekről és az azokat érintő fejleményekről.

Hasonlóan, a nyilvánosság korlátozásával a korrupciónak enged teret a hatályos szabályzat mindössze azzal, hogy a beszerzéseknél a nyilvános beszerzés (pályázat) helyett a közvetlen meghívásos beszerzést írja elő. Pedig az érdemi verseny kizárásával a beszerzések nem tudnak a lehető leghatékonyabb módon, az elérhető legkedvezőbb feltételekkel megvalósulni. Ezek miatt különösen indokolt a nyilvános módon történő pályáztatás elsőbbsége a közpénz elköltésére irányuló beszerzések kapcsán.

Miután a képviselői észrevételeket és javaslatokat a hatályos 2/2021. sz. (polgármester által elfogadott) szabályzat nem tartalmazza, abban bent maradtak azok a pontok, amelyeket korábbi levelém szerint módosítani javasoltam, és jelen előterjesztésemmel módosítani kívánok, ill. javaslok.

1. Beszerzési értékhatár 500 E Ft – redundancia megszüntetése

A szabályzattól mindenhol javaslom törölni a mellékletben meghatározott konkrét értékhatárokat (kivéve a mellékletet).

A lényeg, hogy a felesleges redundancia megszűnjön és az összeg csak egyetlen helyen legyen feltüntetve a szabályzatban.

2. Beszerzési értékhatár módosítása 200 000 Ft-ra

Javaslom az 500 000 Ft-os értékhatárt (közvetlen beszerzés vagy versenyeztetés) módosítani 200 000 Ft-ra.

Úgy gondolom, 200 ezer forint nettó beszerzési értékű termék vagy szolgáltatás beszerzése már érdemes arra, hogy pályázatra kerüljön, versenyeztetve az érintett vállalkozókat. Akár egy komolyabb irodai eszköz beszerzése is indokolhatja, hogy az 500 ezer forint nettó beszerzés versenyeztetés útján kerüljön lebonyolításra.

3. Értékhatárok pontosítása

A dokumentumban több helyen "... E Ft alatt" és "... E Ft felett" meghatározások szerepelnek, de sok helyen hiányzik az ... E Ft értékkel pontosan megegyező értékű beszerzés sorsa.

Ezt pontosítani kell, ne maradjon ki a szabályozásból az értékhatárral megegyező beszerzés (pl. "legalább ... E Ft" megfogalmazással).

4. Versenyeztetési eljárás (II. fejezet, 3. szakasz, 3.2. pont)

4.1. Nyilvános pályázat, képviselők által javasolható további gazdasági szereplők

A „3.2. Versenyeztetési eljárás nettó 500.000 Ft felett és közbeszerzési értékhatár alatt, Kbt. alól mentes beszerzési eljárások esetén közbeszerzési értékhatárt meghaladóan” c. pont alábbi (első) bekezdése:

A beszerző – hacsak a beszerzési tárgya szerint szigorúbb szabály (pl. a beszerzés együttesen számított becsült értéke önkormányzatonként vagy Hivatali szinten meghaladja a közbeszerzési értékhatárt) nem alkalmazandó – **a nettó 500.000 forint feletti és közbeszerzési értékhatár alatti, illetve a Kbt. alól mentes beszerzési eljárások esetén közbeszerzési értékhatárt meghaladóan beszerzést legalább három, egymástól független gazdasági szereplőtől bekért ajánlatkérés útján bonyolítja le.**

A fenti szöveg végét az alábbi szövegre javaslom módosítani:

*"... **illette a Kbt. alól mentes beszerzési eljárások esetén közbeszerzési értékhatárt meghaladóan beszerzést nyilvánosan meghirdetett pályázat útján bonyolítja le.** A beérkezett pályamunkák sorsáról (döntés-előkészítés után) a képviselő-testület dönt. Amennyiben a beszerzés értéke a versenyeztetési eljárás kétszeresét nem haladja meg, az érintett képviselő-testületek dönthetnek úgy, hogy pályázattal helyett a beszerzést legalább három, egymástól független gazdasági szereplőtől bekért ajánlatkérés (a továbbiakban "meghívásos eljárás") útján kell lebonyolítani. Meghívásos eljárás esetén a három gazdasági szereplőn túl bármelyik önkormányzati képviselő további gazdasági szereplő(ke)t javasolhat, aki(k)nek az ajánlatkérést a beszerző, a többi gazdasági szereplővel azonos feltételekkel és azonos időben, szintén megküldi. Meghívásos eljárás esetén az érintett képviselő-testületek polgármesterei gondoskodnak a beszerzés módjáról szóló döntésnek a képviselő-testületek rendes ülésén történő napirendjére tűzéséről, vagy halasztást nem tűző beszerzési igény esetén a képviselő-testület rendkívüli ülésének összehívásáról. A beszerző az igényelt beszerzés miatt tervezett versenyeztetési eljárás megindítása előtt és az igénylés adatairól az érintett település képviselőit e-mailben tájékoztatja."*

4.2. Képviselők tájékoztatása

A 3. szakasz 3.2. pontját javaslom kiegészíteni egy új (utolsó) bekezdéssel:

"A beszerző a versenyeztetési eljárás meghívásáról, a meghívás okáról, valamint az eljárás részletes eredményéről az érintett települések képviselő-testületeit e-mailben tájékoztatja."

5. Versenyztetés alóli mentesség (II. fejezet, 3. szakasz, 3.3. pont)

5.1. Mentességek felülvizsgálata

Javaslom a mentesség f) pontjában a „háromnál” szöveg helyett a „kettőnél” szöveg alkalmazását.

Javaslom a mentesség feltételei közül törölni az i) pontot.

5.2. Képviselők tájékoztatása

A fejezet 3.3. pontjában részletezett, mentesség alól felmentésének feltételeit tartalmazó felsorolása után a fejezetet javaslom kiegészíteni az alábbiakkal:

"A beszerző a beszerzés megindítása előtt az érintett település képviselőit a 3. szakasz 3.2. pontjában foglaltak szerint a versenyztetési alóli mentesség feltételeinek megléte esetén is értesíti. "

6. Beszerzési szerződések teljesítése, módosítása (III. fejezet)

6.1. Képviselők tájékoztatása

Javaslom a III. fejezet kiegészítését az alábbi (utolsó) bekezdéssel:

"A versenyztetési eljárás alábbi fejleményeiről az adott fejlemény felelőse az érintett település képviselőit e-mailben értesíti:

a) szerződéskötés

b) szerződés módosítás vagy felbontása (annak okával)

c) teljesítés igazolása

d) hibás teljesítés"

Kérem a tisztelt képviselő-testületeket, hogy a fentiekben javasolt előterjesztést a képviselő-testület soron következő összevont ülésén megvitatni és elfogadni szíveskedjenek.

k.m.f

Ladányi Péter
önkormányzati képviselő, Tinnye
<https://ladanyipeter.hu>